
М.А. Котляров

Развитие территорий и пространства

Приоритеты и организация работы
в субъектах Российской Федерации

М.А. Котляров

Развитие территорий и пространства

**Приоритеты и организация работы
в субъектах Российской Федерации**

Екатеринбург
2017

УДК 332.01:658.2
ББК 65.04
К75

Рецензенты:

И. Н. Рыкова, доктор экономических наук, академик РАЕН;
Д. А. Татаркин, кандидат экономических наук

Котляров, М. А.

К75 Развитие территорий и пространства. Приоритеты и организация работы в субъектах Российской Федерации [Текст] : [науч. изд.] / М. А. Котляров. — Екатеринбург, 2017. — 102 с.

ISBN 978-5-

Развитие территорий и формирование пространства, способствующего реализации потенциала человека и эффективной хозяйственной деятельности, становится элементом государственной политики и приоритетом в деятельности органов власти субъектов РФ. Эти процессы требуют качественного научно-методологического обоснования, разработка которого должна учитывать особенности и имеющийся опыт субъектов РФ.

В данной работе приведены некоторые результаты опроса органов власти субъектов РФ, проведенного автором в рамках подготовки монографии «Экономика градостроительной деятельности». Представленные результаты могут быть интересны специалистам органов государственной власти и местного самоуправления, ответственным за планирование территориального развития, лицам, обучающимся по программам бакалавриата и магистратуры, аспирантам и исследователям, изучающим вопросы развития территорий и пространства, создания комфортной городской среды и обеспечения привлекательности территории для жизни и работы человека.

УДК 332.01:658.2
ББК 65.04

ISBN 978-5-

© М.А. Котляров, 2017

Содержание

Введение	5
1. Развитие территорий в системе управления регионом	9
1.1. От развития территорий к управлению пространством: концепция, методология и готовность регионов	9
1.2. Подходы к развитию территорий в некоторых субъектах РФ	13
2. Информация по субъектам Российской Федерации	15
2.1. Амурская область	15
2.2. Архангельская область	20
2.3. Республика Башкортостан	23
2.4. Волгоградская область	25
2.5. Республика Дагестан	28
2.6. Еврейская автономная область	32
2.7. Иркутская область	34
2.8. Калининградская область	38
2.9. Республика Калмыкия	42
2.10. Кемеровская область	45
2.11. Кировская область	47
2.12. Республика Коми	51
2.13. Краснодарский край	54
2.14. Красноярский край	56
2.15. Республика Крым	58
2.16. Ленинградская область	61
2.17. Липецкая область	64
2.18. Республика Марий Эл	67
2.19. Москва	70
2.20. Новгородская область	71
2.21. Пензенская область	73
2.22. Ростовская область	75
2.23. Самарская область	76

2.24. Республика Саха (Якутия)	79
2.25. Республика Татарстан	83
2.26. Республика Тыва	87
2.27. Челябинская область	89
2.28. Чукотский автономный округ	91
2.29. Ямало-Ненецкий автономный округ	93
3. Комментарии и замечания, полученные от некоторых субъектов РФ	95
Благодарности	99
Сведения об авторе	102

Введение

Статья 42 Конституции Российской Федерации гарантирует право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду. И если ранее в этом виделось преимущественно экологическое значение, то в настоящее время приходит осознание, что на данное положение необходимо смотреть шире. Речь идет, в том числе, и об общем уровне комфорта и удовлетворенности человека жизнью в современном городе.

Создание комфортной среды для жизни и деятельности человека все чаще упоминается наряду с такими национальными приоритетами, как здравоохранение и образование. Важно отметить, что ориентация на потребности человека все чаще доминирует при определении базовых целей градостроительной деятельности. Например, на заседании Госсовета по вопросам развития строительного комплекса и совершенствования градостроительной деятельности Президент РФ В.В. Путин отметил: «...важно соотносить эти планы с запросами граждан, смотреть, чтобы строительство новых кварталов не приводило к критической перегрузке инфраструктуры, прежде всего, конечно, имею в виду социальную и транспортную инфраструктуры, ведь градостроительство — это создание благоприятных, комфортных условий для жизни и работы людей»¹. Премьер-министр Японии Синдзо

¹ *Заседание Госсовета по вопросам развития строительного комплекса и совершенствования градостроительной деятельности.* URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51926> (дата обращения: 02.09.2017).

Абэ в ходе Восточного экономического форума в сентябре 2016 г. в качестве одного из направлений сотрудничества между нашими странами предложил градостроительство «...с целью создания комфортной и чистой среды, обеспечивающей удобную и активную жизнь»¹.

Цикл учебных и научных изданий под общим названием «Экономика недвижимости и развитие территорий» изначально был задуман мной не как набор учебных пособий и монографий, а как единая концепция, позволяющая будущему либо практикующему специалисту получить системное представление о предмете. Первой появилась «Экономика недвижимости»², далее последовало научное и учебное издание «Основы девелопмента недвижимости»³, после чего стало ясно, что следует переходить от объекта недвижимости к городской среде. Так появилась идея третьей книги — «Экономика градостроительной деятельности». Далее напрашивается переход к развитию территории и пространства страны, в результате чего цикл «Экономика недвижимости и развитие территорий» станет завершённым и, можно сказать, замкнутым. Человек, который стремится к развитию в этих сферах, сможет войти в профессию или расширить свои познания, выстроив путь либо от объекта недвижимости (земельного участка) к территории (пространству, городской среде), либо наоборот.

Естественно, мне хотелось придать работе «Экономика градостроительной деятельности» дополнительную практическую ценность, поэтому в июне 2017 г. я обратился за помощью к главам всех субъектов Российской Федерации с просьбой оказать содействие в заполнении несложной анкеты, основные вопросы которой были посвящены организации управления территориальным развитием и градостроительной деятельностью, созданию комфортной среды жизнедеятельности, реализации принципов устойчивого развития.

¹ Восточный экономический форум. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/persons/356/events/52808> (дата обращения: 02.09.2017).

² Котляров М.А. Экономика недвижимости: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2017.

³ Котляров М.А. Основы девелопмента недвижимости: монография. 2-е изд., испр. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2017.

В результате я получил 29 заполненных анкет, т.е. 34% субъектов РФ приняли полноценное участие в опросе. Представители некоторых субъектов прислали ссылки на официальные сайты, вежливые отказы либо не ответили вовсе. Конечно, можно было и не рассылать анкеты, ведь на официальных порталах размещено достаточно много информации для изучения. Однако мне было важно получить подтверждение того, что в конкретном регионе считается актуальным в сфере территориального развития и управления градостроительной деятельностью, как расставлены приоритеты, что выделяется из массивов информации, представленной в официальных документах и размещенной на правительственных порталах.

29 анкет с ответами получились очень разными. Это касается и формы ответов, и содержания, и глубины. Полученная информация показалась мне ценной и достойной распространения не только в виде отдельных примеров в будущей книге, но и в качестве самостоятельного издания. Конечно, органы исполнительной власти прекрасно осведомлены о ситуации на своей территории, однако, уверен, им будут интересны подходы других регионов. Кроме того, данное издание планируется направить в Администрацию Президента РФ, ряд федеральных органов исполнительной власти, главам федеральных округов.

Основная цель подготовки издания заключается в систематизации и совершенствовании опыта субъектов Федерации в сфере территориального развития и градостроительной деятельности, что особенно актуально на фоне разрабатываемой методологии управления пространством регионов и страны. Также полезно обратить внимание, насколько различны стиль, содержание, глубина проработки стратегий социально-экономического развития по рассматриваемым вопросам. Разумеется, все регионы разные, однако федеральным органам власти, которые разрабатывают рекомендации для подготовки документов стратегического планирования, важно не просто дать рекомендации по набору и содержанию соответствующих разделов, но и стимулировать регионы опираться на общую методологию и терминологический аппарат.

При ознакомлении с информацией о субъектах РФ я рекомендую обращать внимание на следующие моменты:

- ♦ формулировка целей и задач территориального развития и соответствие им состава и структуры ответственных органов исполнительной власти субъекта РФ;

- ♦ распределение полномочий между органами исполнительной власти, содействующими достижению целей территориального развития, и разнообразие подходов в субъектах РФ;

- ♦ различия в методологии и терминологии, используемой в документах стратегического планирования.

Результаты обобщения анкет, полученных от субъектов, систематизированы в три блока:

- ♦ развитие территории как приоритет;
- ♦ комфортная среда и устойчивое развитие территорий;
- ♦ показатели и критерии привлекательности территории для людей.

В данном издании я не оцениваю качество и форму представленной информации, а в разделе 1.2 лишь привожу некоторые особенности ряда субъектов, которые, на мой взгляд, заслуживают анализа и, возможно, более широкого распространения. Материал, полученный от субъектов РФ, приведен во второй части издания. При желании читатель может самостоятельно обратиться к первоисточникам и продолжить изучение. Значительную часть поступившей информации я редактировал по форме и дополнял с учетом направлений, выделенных в анкетах, часть материала приводил без изменений. В силу этого во второй части содержатся не ответы в чистом виде, полученные от субъектов РФ, а основная информация, которая выделена в качестве приоритетов самими субъектами.

Выражаю признательность всем представителям органов власти субъектов РФ, которые приняли участие в данной работе!

Доктор экономических наук,
кандидат философских наук, профессор,
LL.M (Queen Mary University of London),
эксперт Российской академии наук
М.А. Котляров